

(1) התנהגות עובדים בבחירות לרשויות המקומיות

לקראת הבחירות לרשויות המקומיות, הצפויות להתקיים באוקטובר 2013, רצ"ב תזכורת באשר למספר הנחיות של משרד הפנים בנושא זה. הדברים פורסמו לראשונה בחוזר מנכ"ל 4/98 מ 15 ביולי 1998.

מידע נוסף ורחב כלול בפרסום "דיני רשויות מקומיות משנת 2003, המופיע במסגרת פרסומי המפקח הארצי על הבחירות באתר האינטרנט של משרד הפנים.

במסגרת זו פורסמו הנחיות היועץ המשפטי לממשלה הקובעות בין היתר: "הקפדה יתרה על מילוי ההנחיות מתחייבת מהדין, כמו גם מעצם טיבו של ההליך הדמוקרטי העומד בבסיס החברה בישראל. בשל כך בכוונת היועץ המשפטי לממשלה להקפיד על אכיפת הוראות החוק במכלול הנושאים הכרוכים בבחירות ברשויות המקומיות, בין אם מדובר באכיפה פלילית, באכיפה משמעתית, או על ידי שימוש בסמכויות מנהליות הנתונות לשר הפנים ובהן הסמכות לחיוב אישי". עוד מוסיף היועץ המשפטי לממשלה "... מצאנו גם טענות כי נבחר ציבור אליהם הגיעו הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לא מצאנו לנכון לקראן, והסתפקו בהעברתם ל"גורמים מקצועיים". **אין לקבל טענות מעין אלה.** ההנחיות, לצד החיוב שיש בהן על עובדי הרשויות המקומיות, מיועדות בראש ובראשונה להנחיתם של נבחר הציבור ושל המבקשים להבחר. מן הראוי שאלו גם אלו יהיו בקיאים בהוראות החוק החלות על הליך הבחירות.

הוראות אלה חלות על כל סוגי העובדים ברשויות המקומיות בכל הדרגות ובכל התפקידים.

- 1) לא ייערכו במשרדי הרשות המקומית, במוסד או במתקן השייך לרשות מקומית בכל דרך שהיא, בשעות העבודה או לאחריהן, אסיפה הרצאה או פעילות דומה מטעם רשימה, או על בסיס של השתייכות מפלגתית, או בעלות אופי מפלגתי.
- 2) עובד רשות מקומית לא יעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם רשימה או למען רשימה, כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר לרשימה, או עריכת מפקד של חברי מפלגה, או הפצת הזמנת לפעילות מפלגתית, או תליית מודעות מטעם מפלגה במשרד וכדומה.
- 3) עובד רשות מקומית לא יעסוק בפעילויות הנזכרות בסעיף 2 בין כתלי המשרד, המוסד או המתקן השייכים לרשות המקומית, גם לאחר שעות העבודה.
- 4) עובד רשות מקומית אינו רשאי להשתמש ברכוש ובשירותים משרדיים לפעילות מטעם מפלגה או למען מפלגה.
- 5) עובד רשות מקומית לא יתן את הסכמתו, בעל פה או בכתב, לפרסום שמו מטעם מפלגה, רשימה, אם מצורף לו תואר תפקידו בשירות הרשות המקומית.
- 6) להלן האיסורים החלים על העובדים:

א. חל איסור להיות חברים בהנהלה הפעילה של רשימה או מפלגה.

- ב. חל איסור לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי פוליטי, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולנאום בה.
- ג. חל איסור להשתתף בתעמולה פומבית, בכתב או בעל פה, לבחירות למועצה של רשות מקומית.
- ד. חל איסור להשתתף באסיפות פומביות כדי לתת הרצאות על איזה נושא שהוא. כיוון שעצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה מפלגתית.
- ה. חל איסור לעובד, ללא הבדל דרגה, שהוא בעל סמכות מנהלית או בתפקידו כרוך במגע עם קהל, לקחת חלק בתעמולת בחירות למועצה של רשות מקומית, בין אם הוא ברבים ובין אם אינה כזאת, בכל אזורי הארץ.

פעולות ב"חוג – בית" – עובד, בכל דרגה שהוא בעל סמכות מנהלית או בעל תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל, חל איסור לארח "חוג – בית" המיועד לתעמולת בחירות לרשות מקומית או לנאום ב"חוג – בית" האמור.

איסור השתתפות בגוף בוחר – "גוף בוחר" זהו גוף שתפקידו או אחד מתפקידיו לבחור מועמדים לכל תפקיד ברשות מקומית. עובד רשות מקומית שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בסולם דירוג (מנכ"ל, מזכיר, גזבר, מנהלי מחלקות), לא יהיה חבר בגוף בוחר.